



Prospectiva Política

Benigno Alarcón

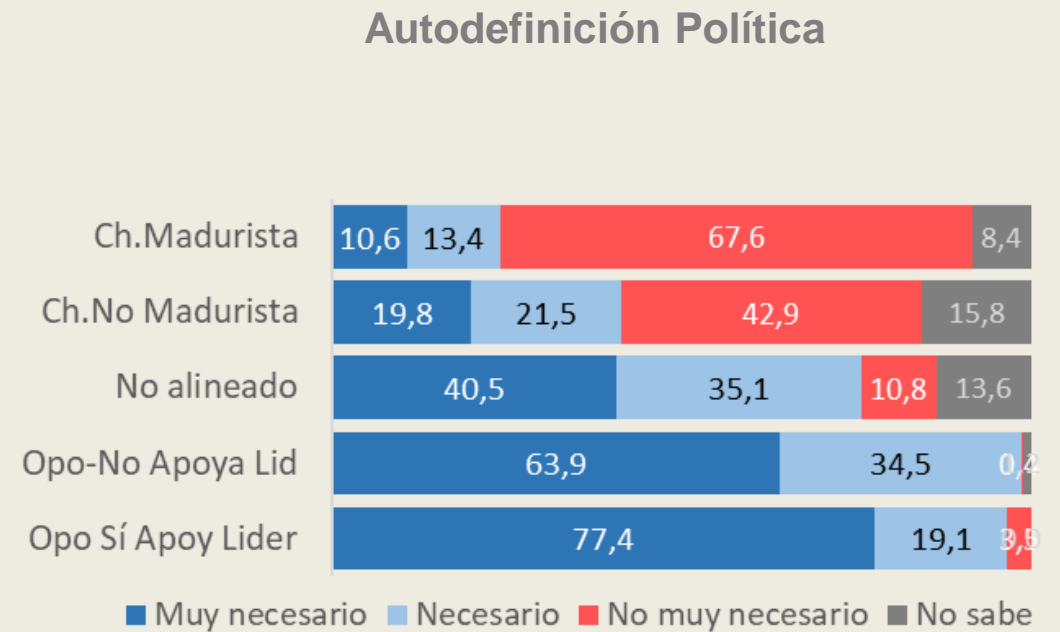
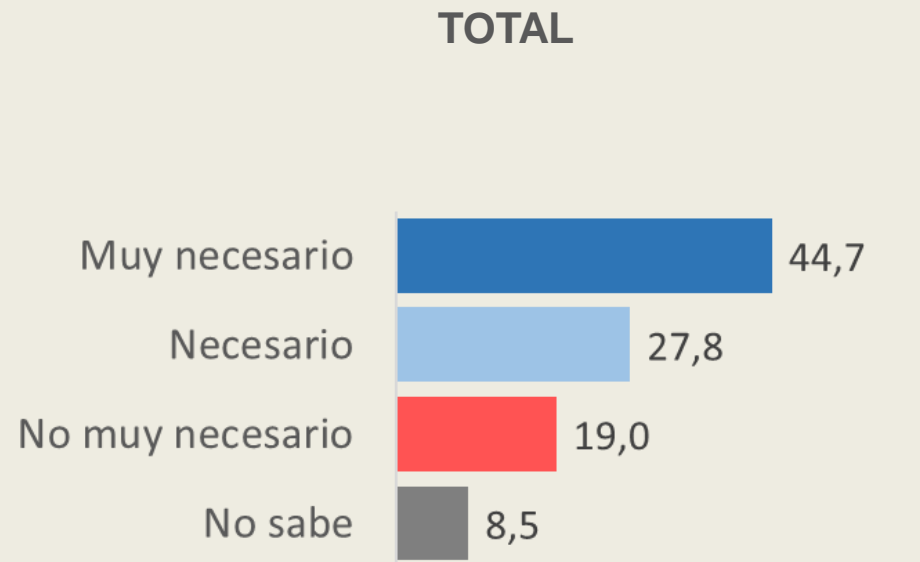
ANÁLISIS

Actores e Instituciones en Venezuela

Ficha Técnica

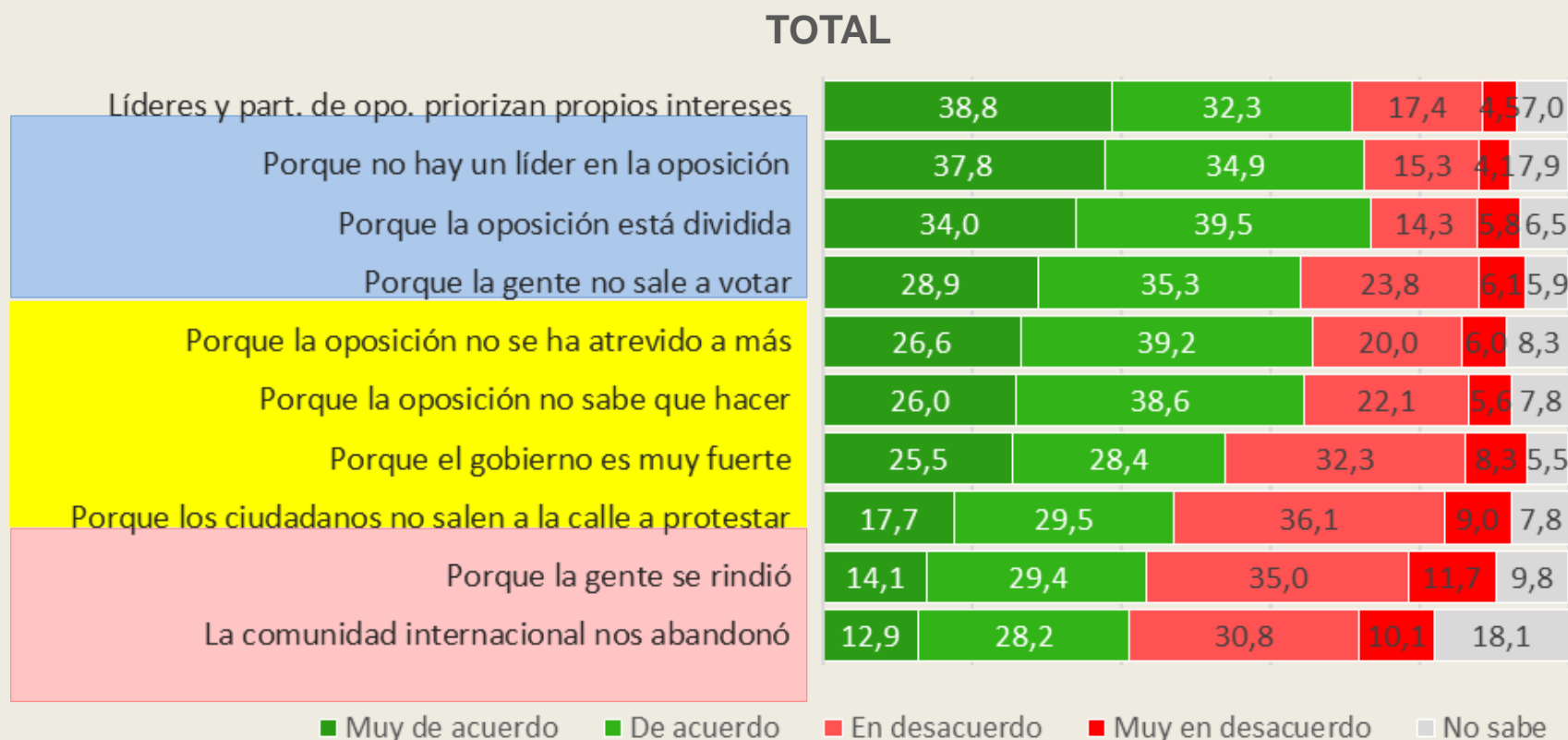


Qué tan necesario es un cambio de gobierno



Ahora bien, para usted ¿Qué tan **necesario** es que se produzca un **cambio de gobierno** en el país?

Acuerdo o desacuerdo con posibles motivos por los que no se ha producido el cambio de Gobierno



Le voy a leer una serie de **RAZONES** por las que algunas personas piensan que **NO se ha dado un cambio de gobierno en Venezuela**. Le agradecería, en cada caso, me dijera si está muy de acuerdo, de acuerdo, en desacuerdo o muy en desacuerdo con es uno de esos motivos

Coalición gubernamental

- El círculo madurista controla el partido de gobierno y el gobierno, desplazando a otros actores que fueron esenciales.
 - Mad = (~~NC~~,C)>(C,C)>(C,~~NC~~)>(NC,~~NC~~)
 - Fac 2 = (C,~~NC~~)>(C,C)>(NC,C)>(NC,~~NC~~)
- El costo de tolerancia continua siendo alto, lo que mantiene la cohesión.
- El costo de mantener el poder se ha reducido de manera significativa.



Fuerza Armada Nacional Bolivariana

- Actor clave de una transición por acción u omisión.
- Bajos niveles de legitimidad: gobierno y fuerza armada se confunden como lo mismo.
- La FANB, al igual que el gobierno, tiene costos muy altos de tolerancia a un cambio político.
- Efecto de la decisión en la Corte Internacional Penal:
 - Aumento de los costos de represión
 - Mayor cohesión entre el alto mando militar
 - Cambio en la naturaleza y características de la represión
- **Conclusión: Existen factores que pueden impactar los acuerdos al interior de la FANB, la cohesión FANB-gobierno y la capacidad de represión masiva si se presenta una situación que la demande.**



Las oposiciones...

- Confrontación de todos contra todos, fraccionamiento y debilitamiento de la oposición y todo su liderazgo (dilema de prisionero)

– Op 1 = (NC,~~C~~) > (~~C~~,~~C~~) > (NC,NC) > (~~C~~,NC)

– Op 2 = (~~C~~,NC) > (~~C~~,~~C~~) > (NC,NC) > (NC,~~C~~)



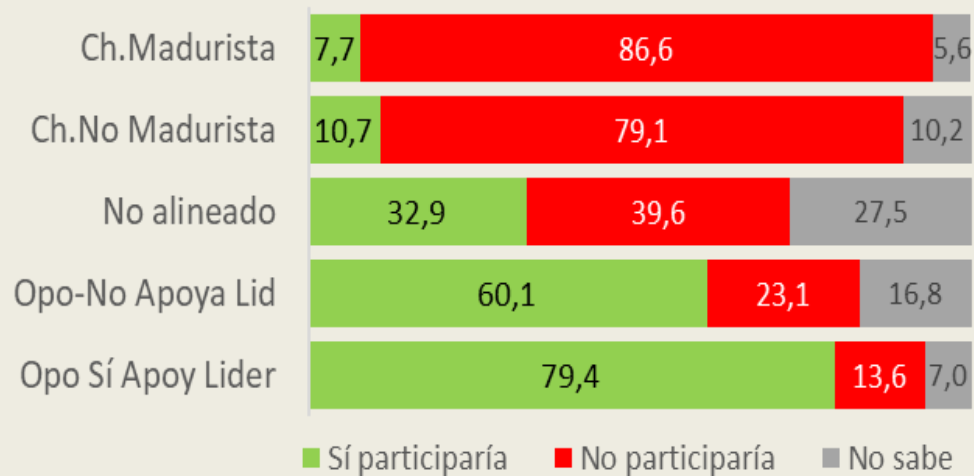
Las oposiciones...

- Confrontación de todos contra todos, fraccionamiento y debilitamiento de la oposición y todo su liderazgo (dilema de prisionero)
 - Op 1 = (NC,~~C~~) > (~~C~~,~~C~~) > (NC,NC) > (~~C~~,NC)
 - Op 2 = (~~C~~,NC) > (~~C~~,~~C~~) > (NC,NC) > (NC,~~C~~)
- Reordenamiento de las oposiciones: Radicales, moderados y cooptados
- Primarias de la oposición como línea divisoria
- Terreno fértil para un outsider.

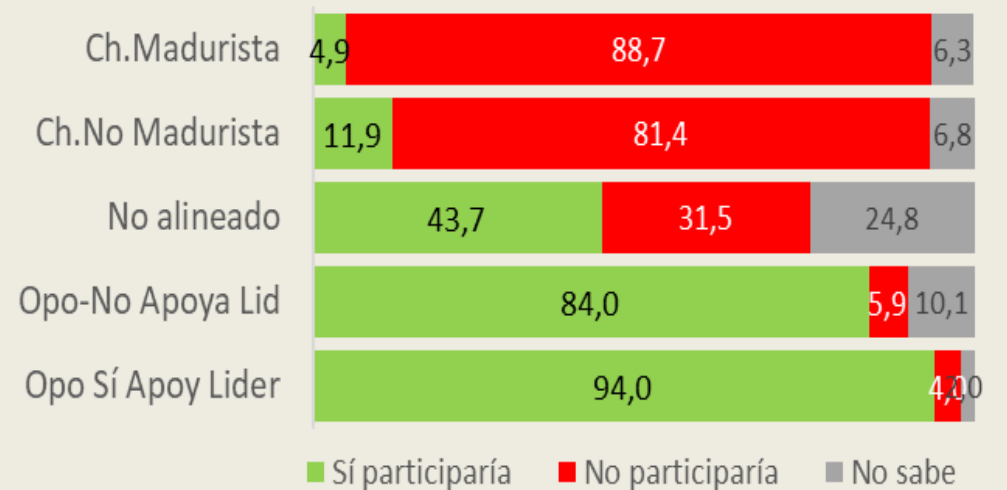


Disposición a votar en primarias de la oposición

Organizadas por el CNE



Organizadas por sociedad Civil



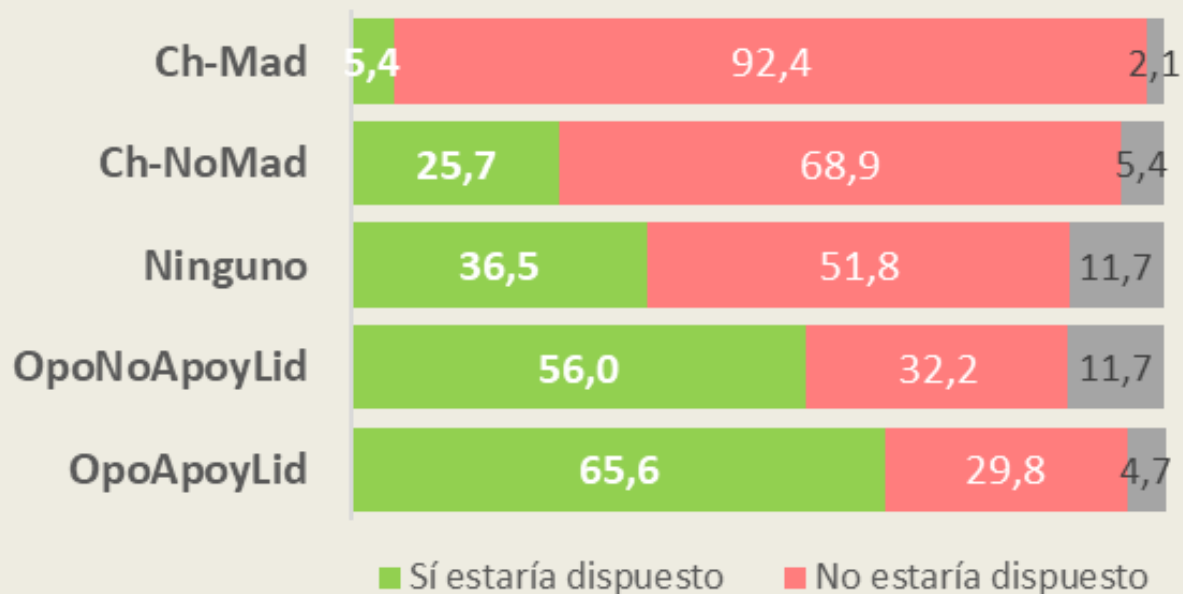
Acuerdo o desacuerdo con algunas opciones que puede hacer dada la crisis del país

TOTAL

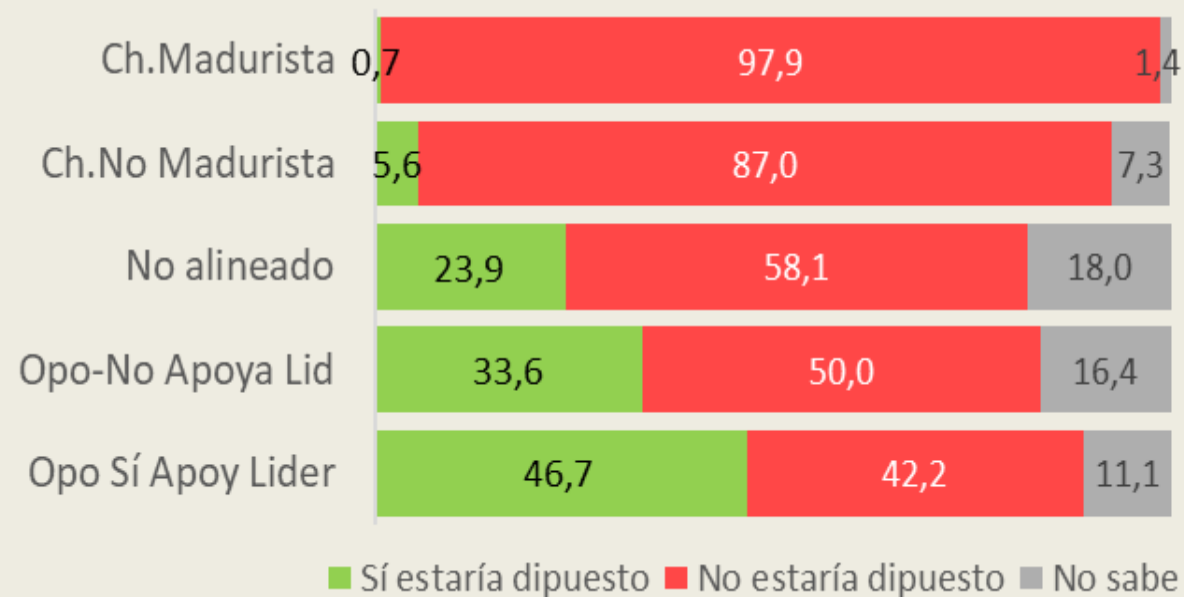


Disposición a salir a protestar contra el Gobierno

Julio 2021

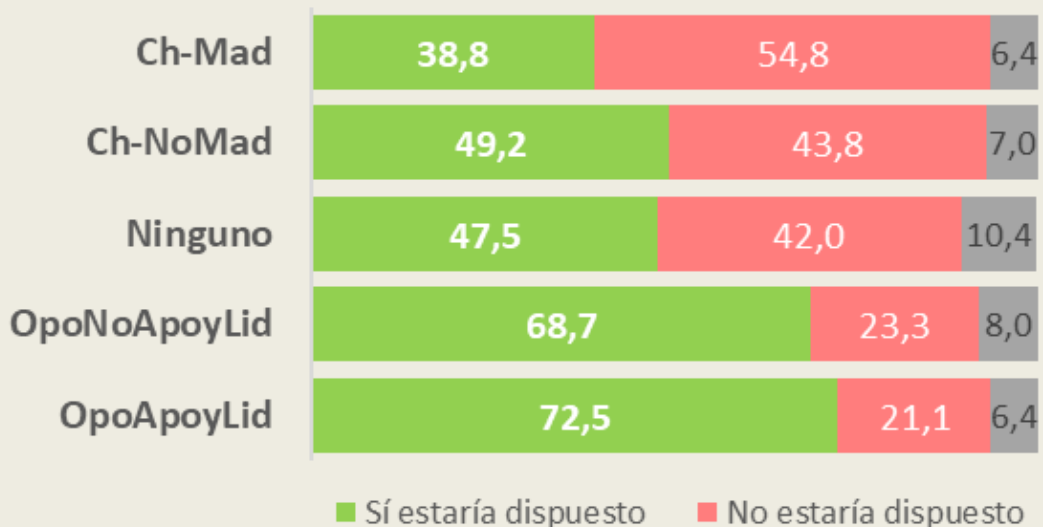


Junio 2022

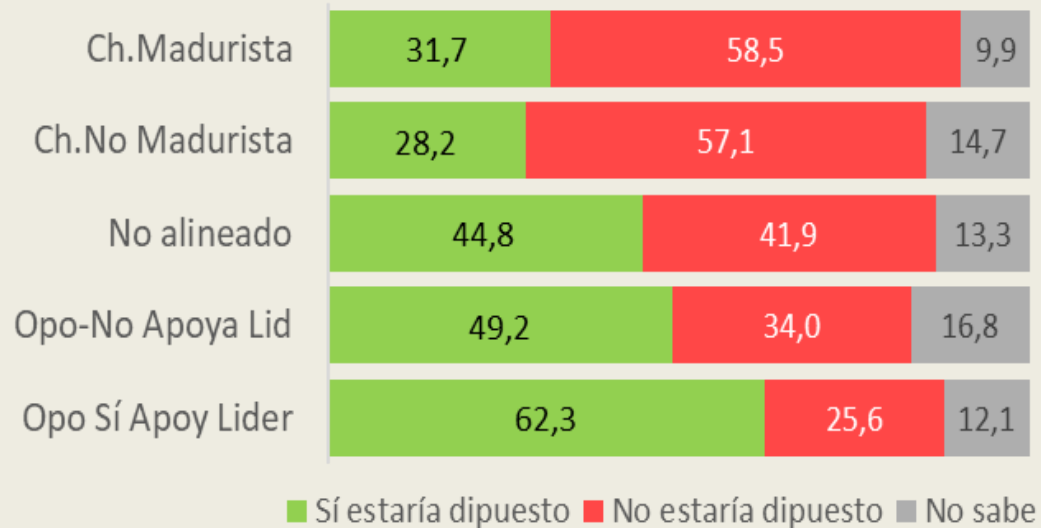


Disposición a salir a protestar por la falta de servicios como luz, agua, gas y gasolina

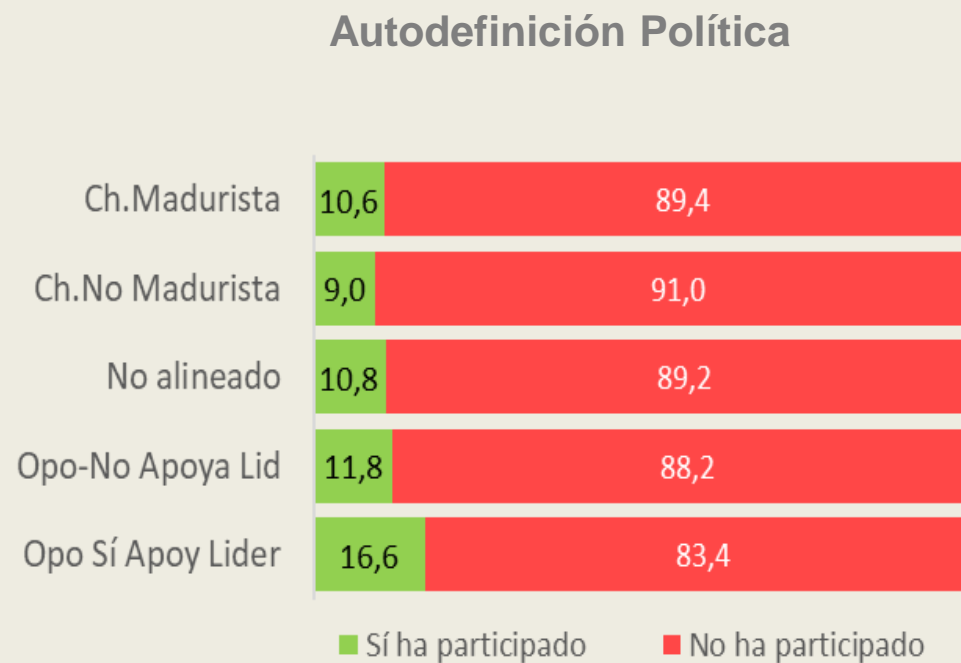
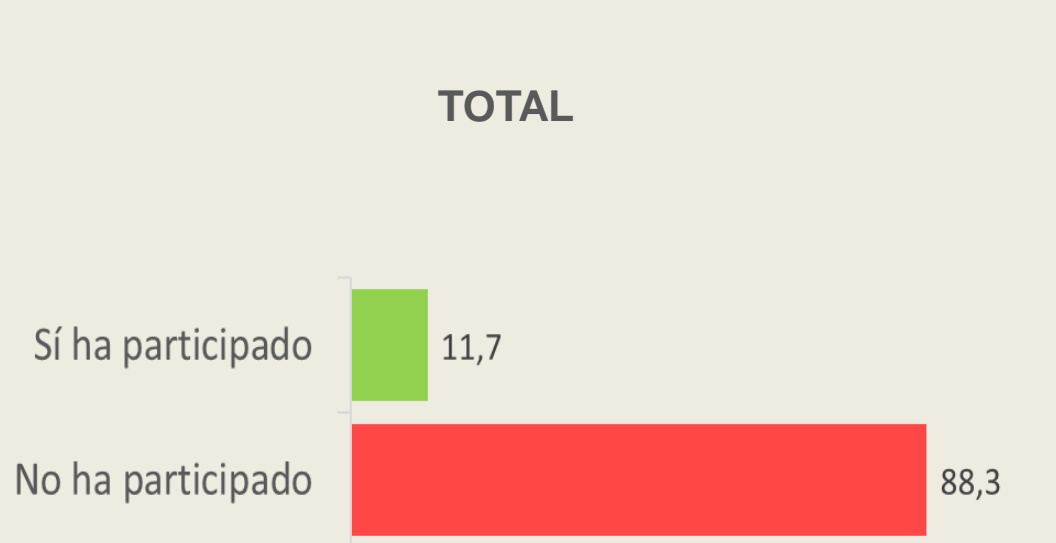
Julio 2021



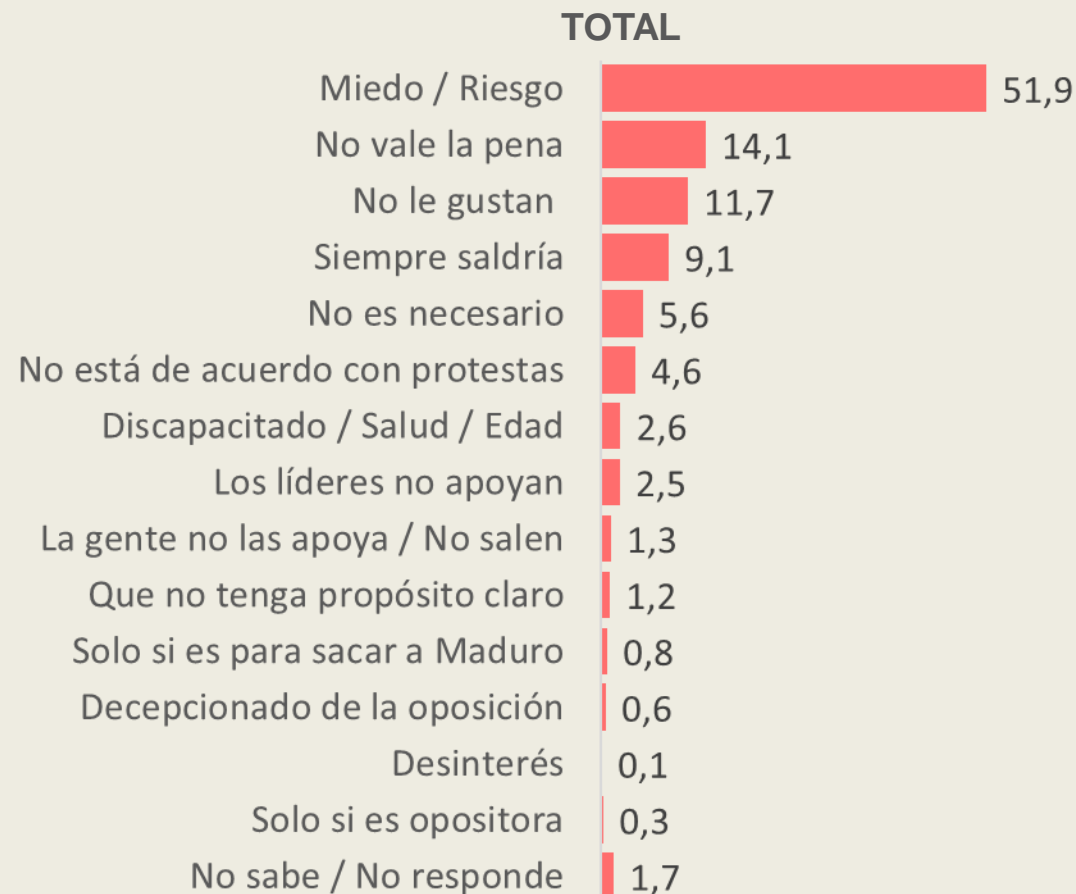
Junio 2022



Ha participado o no ha participado en protestas por servicios en su comunidad en los últimos seis meses



¿No saldría a protestar por...?



¿Y, en lo personal, **qué lo haría** a usted **NO** salir a protestar?

Costo de represión: Movilización con incidencia política



- Disposición a protestar media (24%) pero con una tendencia muy acelerada a la baja (40% hace un año).
- Gran inhibidor: Relación costo beneficio (altos costos de la represión para los que protestan y bajas expectativas sobre lo que se puede lograr)
- Sociedad civil y partidos políticos desarticulados y sin estructuras organizadas de base (grassroots).
- Efecto de la apertura del proceso en la Corte Penal Internacional: Aumento en los costos de represión = represión discreta y selectiva.

Movimientos internacionales

INICIATIVAS PARA LA NORMALIZACIÓN de sus relaciones exteriores

- **Reaproximación a la UE, a EE.UU.**, continuidad de rechazo a escrutinios y de exigencia de levantamiento de sanciones.
- **Aliento a apoyos geopolíticos y económicos** extracontinentales al precio que impongan las conveniencias ajenas
 - Atención al mantenimiento de vínculos con Rusia, Irán, Turquía, China... diversos pero complementarios a sus propósitos
 - Apoyos y votos (Consejo de Seguridad, Consejo de Derechos Humanos) a partir de interpretación a conveniencia del principio de no intervención, el derecho internacional y el multilateralismo (i.e. "Grupo de Amigos de la Carta de la ONU")

Aprovechamiento la REVALORIZACIÓN ESTRATÉGICA y económica del petróleo:

- Aliento a posiciones, coincidencias y relaciones **antisanciones**
- Ventajas o promesa de ventajas en acuerdos económicos opacos y asimétricos (especial pero no exclusivamente en petróleo, en manejos financieros)
- Aliento a **reanimación de foros regionales convenientes** (Alba, Celac) y abandono, descalificación o caso omiso a los que no lo son

Instrumentalización de la INCIDENCIA INTERNACIONAL SOBRE NEGOCIACIÓN Y SANCIONES:

- **Calculado ir y venir**, sin abandonar estrategia de control institucional (designaciones en el TSJ)
- Aliento a posiciones pronegociación **sin propósito de cambios políticos ni institucionales**
- Interés es mantener el **diálogo directo con Washington**

Negociación asistida

- Negociación asimétrica.

– Gob = (NC,C)>(NC,NC)>(C,C)>(C,NC)

– Opo = (C,NC)>(C,C)>(NC,C)>(NC,NC)

- Objetivos del gobierno: Legitimación del gobierno, desplazamiento del gobierno interino, reconfiguración de la oposición y moderación de las sanciones.
- Objetivos de la oposición democrática: Transición democrática por la vía electoral.
- MAAN gobierno: Mantener poder y sanciones (statu quo).
- MAAN oposición: Mantener presión internacional y reconstruir capacidades internas.



AUTOCRATIZACIÓN

- Mayor concentración del poder en una élite muy reducida.
- Avances en el control del régimen sobre el poder político.
- Menor dependencia de la legitimidad electoral (incertidumbre sobre las reglas y procedimientos, certidumbre sobre los resultados).
- Eliminación de los contrapesos institucionales o políticos.

MILITARIZACIÓN

- Estabilidad y gobernabilidad dependiente de la Fuerza Armada Nacional.
- La necesidad de represión supera al aparato policial y paramilitar.
- Concentración del poder político en la élite militar.
- Desplazamiento de la élite política por la militar.

TRANSICIÓN TUTELADA

- Transición por reforma controlada desde la élite militar.
- Cambio de actores en el gobierno.
- Condicionamiento de una transición a los acuerdos entre las élites militar y política.
- Control militar de las garantías institucionales otorgadas a la institución militar (contrapeso militar al poder político).
- Cambios institucionales progresivos y lentos.

TRANSICIÓN PLENA

- Transición por ruptura o ruptforma.
- Cambio de actores en el poder.
- Cambios institucionales y constitucionales.
- Independencia de poderes y reinstauración de balances y contrapesos institucionales.
- Elecciones bajo condiciones de integridad electoral.

| | | | Comportamiento comunidad internacional | | | | | | | |
|---|---|---|--|-----------------|------------------------------|-----------------|--------------------------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|
| | | | Presión Internacional pro Contención | | | | Presión Internacional pro Democracia | | | |
| | | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | |
| | | | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida |
| Lucha por el liderazgo de la oposición* | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 1 | 5 | 9 | 13 | 17 | 21 | 25 | 29 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 2 | 6 | 10 | 14 | 18 | 22 | 26 | 30 |
| | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 3 | 7 | 11 | 15 | 19 | 23 | 27 | 31 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 4 | 8 | 12 | 16 | 20 | 24 | 28 | 32 |

| | | | Comportamiento comunidad internacional | | | | | | | |
|---|---|---|--|------------------|------------------------------|------------------|--------------------------------------|------------------|------------------------------|------------------|
| | | | Presión Internacional pro Contención | | | | Presión Internacional pro Democracia | | | |
| | | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | |
| | | | Oposición Dividida | Oposición Unida* | Oposición Dividida | Oposición Unida* | Oposición Dividida | Oposición Unida* | Oposición Dividida | Oposición Unida* |
| Alianza Gobierno Trump y Gobierno interino* | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 1 | 5 | 9 | 13 | 17 | 21 | 25 | 29 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 2 | 6 | 10 | 14 | 18 | 22 | 26 | 30 |
| | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 3 | 7 | 11 | 15 | 19 | 23 | 27 | 31 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 4 | 8 | 12 | 16 | 20 | 24 | 28 | 32 |

| | | Comportamiento comunidad internacional | | | | | | | | |
|---|---|---|-----------------|------------------------------|-----------------|--------------------------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|----|
| | | Presión Internacional pro Contención | | | | Presión Internacional pro Democracia | | | | |
| | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | |
| | | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | |
| Elecciones parlamentarias 2020 y regionales 2021* | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 1 | 5 | 9 | 13 | 17 | 21 | 25 | 29 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 2 | 6 | 10 | 14 | 18 | 22 | 26 | 30 |
| | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 3 | 7 | 11 | 15 | 19 | 23 | 27 | 31 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 4 | | | | | 24 | 28 | 32 |

2020-2022



| | | Comportamiento comunidad internacional | | | | | | | | |
|---|---|---|-----------------|------------------------------|-----------------|--------------------------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|----|
| | | Presión Internacional pro Contención | | | | Presión Internacional pro Democracia | | | | |
| | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | |
| | | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | |
| Elecciones parlamentarias 2020 y regionales 2021* | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 1 | 5 | 9 | 13 | 17 | 21 | 25 | 29 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 2 | 6 | 10 | 14 | 18 | 22 | 26 | 30 |
| | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 3 | 7 | 11 | 15 | 19 | 23 | 27 | 31 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 4 | 8 | 12 | 16 | 20 | 24 | 28 | 32 |

| | | Comportamiento comunidad internacional | | | | | | | | |
|---|---|---|-----------------|------------------------------|-----------------|--------------------------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|----|
| | | Presión Internacional pro Contención | | | | Presión Internacional pro Democracia | | | | |
| | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | |
| | | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | |
| Lucha por el liderazgo opositor para presidencial 2024* | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 1 | 5 | 9 | 13 | 17 | 21 | 25 | 29 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 2 | 6 | 10 | 14 | 18 | 22 | 26 | 30 |
| | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 3 | 7 | 11 | 15 | 19 | 23 | 27 | 31 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 4 | 8 | 12 | 16 | 20 | 24 | 28 | 32 |

| | | Comportamiento comunidad internacional | | | | | | | | |
|---|---|---|-----------------|------------------------------|-----------------|--------------------------------------|-----------------|------------------------------|-----------------|----|
| | | Presión Internacional pro Contención | | | | Presión Internacional pro Democracia | | | | |
| | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | Elite gubernamental unida | | Elite gubernamental Dividida | | |
| | | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | Oposición Dividida* | Oposición Unida | |
| Lucha por el liderazgo opositor para presidencial 2024* | Bajos costos de tolerancia (acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 1 | 5 | 9 | 13 | 17 | 21 | 25 | 29 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 2 | 6 | 10 | 14 | 18 | 22 | 26 | 30 |
| | Altos costos de tolerancia (no acuerdo) | Altos costos de represión (movilización) | 3 | 7 | 11 | 15 | 19 | 23 | 27 | 31 |
| | | Bajos costos de represión (no movilización) | 4 | 8 | 12 | 16 | 20 | 24 | 28 | 32 |

Benigno Alarcón Deza

Director del Centro de Estudios Políticos y de Gobierno de la Universidad Católica Andrés Bello, abogado (UCAB), Magister en Gerencia Pública (Universidad de Maryland), en Seguridad y Defensa de la Nación (IAEDEN) y Derecho Internacional Económico (UCV). Profesor de Pre y Post Grado y Especialista en Análisis de Escenarios Políticos, Gerencia Estratégica de Conflictos y Negociación.

www.politikaucab.net

@PolitikaUCAB/ @benalarcon

¡Muchas gracias!